

Índice

Prólogo de Rafael Jiménez Asensio	15
Abreviaturas	39
Introducción	43

PARTE PRIMERA

La autonomía local en el Estado autonómico: de la literalidad constitucional a la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local

Capítulo I. La autonomía local desde la literalidad constitucional hasta la Ley 27/2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local	53
I. La autonomía local en la literalidad constitucional	54
I.1. La ambigua literalidad constitucional y sus motivos	54
I.2. La autonomía como concepto plural, poliédrico y dinámico	58
I.3. La reivindicación de la perspectiva constitucional de la autonomía local ..	62
I.4. La autonomía local en tres ámbitos	66
II. La teoría de la garantía institucional de la autonomía local	70
II.1. Raíces doctrinales históricas de la autonomía local	71
II.2. Origen de la teoría de la garantía institucional	76
II.3. Postulados de la teoría de la garantía institucional de la autonomía local importados al derecho español	79
II.4. Insuficiencias de la teoría de la garantía institucional y propuestas de superación	83

III.	La Ley 7/ 85, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local. Posición ordinamental y un primer acercamiento al contenido de la autonomía local que configura.....	90
III.1.	La posición ordinamental de la Ley de Bases del Régimen local	95
III.2.	Un primer acercamiento al contenido de la autonomía local configurado por la Ley de Bases del Régimen local.....	101
	A) La dimensión subjetiva de la autonomía local.....	101
	B) La dimensión objetiva de la autonomía local	104
	C) La dimensión institucional de la autonomía local	107
IV.	La autonomía local en el desarrollo legislativo posterior a la Ley de Bases del Régimen local.....	110
IV.1.	En el ámbito supraestatal.....	111
	A) La Carta Europea de la Autonomía Local.....	111
	B) El derecho de la Unión Europea	118
IV.2.	En el ámbito estatal.....	120
	A) Las primeras leyes coetáneas a la Ley de Bases del Régimen local	121
	a) El Texto Refundido de las disposiciones vigentes en materia de Régimen Local.....	121
	b) La Ley 39/88, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales	124
	c) La Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.....	127
	B) El Pacto Local y las siguientes modificaciones de la Ley de Bases hasta la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.....	129
	a) El Pacto Local.....	129
	b) Las siguientes modificaciones de la Ley de Bases del Régimen Local hasta la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local	133
IV.3.	En el ámbito autonómico	140
	A) Del carácter secundario de los Estatutos de Autonomía y las leyes autonómicas de régimen local al proceso de interiorización del régimen local	140
	B) Problemas de articulación que genera el proceso de interiorización del régimen local	146
Capítulo II. La autonomía local en la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.....		155
I.	Orígenes	158
II.	Tensiones derivadas de su aprobación	164
III.	Reacciones que provoca su aprobación.....	170

III.1.	Una aproximación a la normativa autonómica.....	171
III.2.	A modo de síntesis	175
IV.	El contenido subjetivo de la autonomía local en la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.....	180
IV.1.	Régimen de creación y fusión de municipios	184
IV.2.	Entidades locales de ámbito territorial inferior al Municipio y otras entidades locales asociativas.....	187
IV.3.	Fortalecimiento institucional de las Diputaciones provinciales.....	193
IV.4.	La potestad de autoorganización municipal.....	199
V.	El contenido objetivo de la autonomía local en la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.....	203
V.1.	Las competencias propias	206
V.2.	Las competencias delegadas.....	214
V.3.	Las competencias distintas de las propias y delegadas	219
	A) Las condiciones materiales o sustantivas	223
	B) Las condiciones formales o procedimentales.....	225
VI.	El contenido institucional de la autonomía local en la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.....	227
VI.1.	El aumento de controles administrativos a los Municipios	227
VI.2.	La vulnerabilidad del Principio Democrático	234
VI.3.	La suficiencia financiera municipal	237

PARTE SEGUNDA

La autonomía local en la Comunidad Autónoma del País Vasco: de la literalidad constitucional a la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi

Capítulo I.	Evolución del contenido normativo de la autonomía local vasca desde la Constitución hasta la Ley de Instituciones Locales de Euskadi	247
I.	La disposición adicional 1. ^ª de la Constitución.....	249
II.	El Estatuto de Autonomía del País Vasco	254
III.	Otras normas que complementan el Estatuto de Autonomía de Euskadi	257
III.1.	La Ley del Concierto Económico	259
III.2.	La Ley de Territorios Históricos y demás leyes «delimitadoras de competencias»	264
III.3.	La Ley de Armonización, Coordinación y Colaboración Fiscal.....	271
III.4.	Las normas forales de los Territorios Históricos	276
IV.	El contenido normativo de la autonomía local vasca hasta la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi	280
IV.1.	La autonomía local vasca en la literalidad del Estatuto y en la Ley del Concierto Económico	283

IV.2.	La autonomía local vasca en la Ley de Territorios Históricos	285
IV.3.	La autonomía local vasca en las normas forales de los Territorios Históricos.....	288
	A) Las demarcaciones municipales	289
	B) Las demarcaciones supramunicipales	290
	C) Las Haciendas Locales	291
IV.4.	La autonomía local vasca en la legislación básica estatal	292
	A) La autonomía local vasca en la dicción originaria de la Ley de Bases y la Ley de Haciendas Locales	292
	B) La autonomía local vasca con las cláusulas de excepción de la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local	297
Capítulo II. La Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi		309
I.	Los primeros antecedentes de la Ley de Instituciones Locales de Euskadi	310
II.	Los antecedentes más inmediatos a la ley.....	315
	II.1. Tramitación en sede gubernativa	316
	II.2. Tramitación en sede parlamentaria.....	322
III.	Fundamento jurídico, características y naturaleza de la Ley de Instituciones Locales de Euskadi	326
	III.1. Fundamento jurídico de la Ley de Instituciones Locales de Euskadi	326
	III.2. Características y naturaleza de la Ley de Instituciones Locales de Euskadi	330
IV.	Primera aproximación al contenido de la autonomía local configurado por la Ley de Instituciones Locales de Euskadi.....	334
Capítulo III. El contenido subjetivo de la autonomía local configurado por la Ley de Instituciones Locales de Euskadi		341
I.	Los diferentes entes locales	342
	I.1. Los municipios	344
	I.2. Los concejos y cualesquiera otras Entidades locales territoriales de ámbito inferior al Municipio	349
	I.3. Las mancomunidades	353
	A) Mancomunidades de municipios pertenecientes a un solo Territorio Histórico	355
	B) Mancomunidades de municipios pertenecientes a más de un Territorio Histórico	355
	C) Mancomunidades de municipios pertenecientes a distintas Comunidades Autónomas	357
	I.4. Las cuadrillas de Araba/Álava.....	358
	I.5. Otras Entidades que agrupan varias Entidades locales	359

II.	La potestad de autoorganización y la potestad normativa municipal en la Ley de Instituciones Locales de Euskadi.....	362
II.1.	La potestad de autoorganización municipal.....	362
II.2.	La potestad normativa municipal y la posición del Reglamento de Organización y Funcionamiento en el sistema de fuentes del derecho local en Euskadi.....	371
III.	Especial referencia a los consorcios locales.....	378
III.1.	La evolución normativa del consorcio en el derecho español.....	379
A)	El consorcio antes de la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.....	380
a)	El consorcio en la legislación de régimen local estatal.....	380
b)	El consorcio en la legislación básica estatal de carácter general.....	382
B)	El consorcio tras la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.....	386
a)	El consorcio en la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.....	386
b)	El consorcio en la legislación básica estatal tras la Ley de Racionalización de la Administración Local.....	392
III.2.	Los consorcios en la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.....	395
A)	El consorcio en el Título I de la ley.....	399
B)	El consorcio en el Título II de la ley.....	400
C)	El consorcio en el Título VIII de la ley.....	400
Capítulo IV.	El contenido objetivo de la autonomía local configurado por la Ley de Instituciones Locales de Euskadi	407
I.	El Municipio como nivel central del gobierno local. La atribución al mismo de competencias propias.....	408
II.	Clasificación y definición de competencias.....	411
III.	Las competencias propias.....	415
III.1.	Régimen de atribución de las competencias propias.....	420
III.2.	Régimen de garantías de las competencias propias.....	425
IV.	Las competencias transferidas y delegadas.....	429
IV.1.	Las competencias transferidas.....	430
IV.2.	Las competencias delegadas.....	433
A)	Régimen común de la delegación de competencias.....	434
B)	Régimen específico de la delegación realizada por la Comunidad Autónoma de Euskadi.....	437

V.	Las competencias distintas de las propias, transferidas o delegadas.....	440
V.1.	Título de atribución.....	441
V.2.	Ausencia de garantía de financiación.....	443
V.3.	Condiciones y procedimiento para su ejercicio.....	444
	A) Ejercicio de nuevas competencias.....	447
	B) Ejercicio de competencias que se vienen ejerciendo antes de la ley.....	449
Capítulo V.	El contenido institucional de la autonomía local configurado por la Ley de Instituciones Locales de Euskadi	453
I.	El Consejo Vasco de Políticas Públicas Locales.....	460
	I.1. Su naturaleza, composición y funciones.....	460
	I.2. <i>Locus</i> de la participación y sus efectos.....	465
II.	La Comisión de Gobiernos Locales de Euskadi.....	467
	II.1. Su naturaleza, composición y funciones.....	467
	II.2. <i>Locus</i> de la participación y sus efectos.....	472
	A) La comisión como órgano de alerta temprana.....	473
	B) La comisión como órgano de participación.....	477
III.	Órganos territoriales de participación del municipio.....	483
IV.	Relevancia institucional de EUDEL.....	484
Capítulo VI.	La financiación municipal en la Ley de Instituciones Locales. La participación de los Municipios en el Consejo Vasco de Finanzas y en el Órgano de Coordinación Tributaria	487
I.	El modelo de financiación municipal de Euskadi basado en el Concierto Económico.....	488
	I.1. En el ámbito del diseño general de las Haciendas locales y en el ámbito tributario.....	491
	I.2. En el ámbito presupuestario y contable.....	496
	I.3. En el ámbito de la financiación municipal derivada de la participación en los tributos.....	502
	A) La dificultad para delimitar quién es competente para regular la participación de los municipios en la recaudación por tributos concertados.....	504
	B) El riesgo compartido.....	508
	C) Los Fondos forales de financiación municipal.....	512

II. La regulación de la financiación municipal en la Ley de Instituciones Locales de Euskadi	518
II.1. Disposiciones generales sobre financiación municipal	518
A) Principios generales de actuación de las Haciendas Locales	521
B) La financiación incondicionada	523
C) Establecimiento de la titularidad de la tutela financiera de los Municipios vascos	525
II.2. Financiación de los Municipios y demás Entidades locales.	529
A) La participación municipal en el Consejo Vasco de Finanzas Públicas	534
B) La participación municipal en el Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi	538
Epílogo	543
Adenda	553
Bibliografía	561
Normativa	577
Jurisprudencia	589
Otras fuentes bibliográficas	593