

Índice

| | |
|---|----|
| Principales abreviaturas utilizadas | 13 |
| Prólogo | 17 |
| Presentación | 21 |
| 1. La contratación pública y el Derecho de la Unión Europea | 25 |
| 1.1. La concepción tradicional de la contratación administrativa | 25 |
| 1.2. La contratación pública en el Derecho de la UE | 26 |
| 1.3. Las fuentes del Derecho europeo de la contratación pública y su aplicación | 28 |
| 1.3.1. Las Directivas..... | 28 |
| 1.3.1.1. La interpretación del Derecho nacional conforme a la Directiva.. | 29 |
| 1.3.1.2. El efecto directo de las Directivas..... | 30 |
| 1.3.2. El Derecho originario | 32 |
| 1.3.3. La jurisprudencia del TJUE | 33 |
| 2. Los principios generales de la contratación pública | 35 |
| 2.1. Proporcionalidad | 37 |
| 2.2. Libertad de acceso a las licitaciones..... | 38 |
| 2.3. Publicidad..... | 39 |
| 2.4. Transparencia..... | 39 |
| 2.5. Igualdad de trato y no discriminación..... | 40 |
| 2.6. Eficiencia..... | 41 |
| 2.7. Integridad | 42 |
| 2.8. Necesidad e idoneidad del contrato..... | 42 |
| 2.9. Libre competencia..... | 44 |
| 2.10. Selección de la oferta económicamente más ventajosa..... | 45 |
| 2.11. Otros principios de la contratación pública | 46 |

| | |
|--|----|
| 3. El concepto de «poder adjudicador» en el Derecho de la UE y el ámbito subjetivo de la LCSP | 49 |
| 3.1. El ámbito subjetivo de la DCP | 50 |
| 3.2. El concepto de «organismo de Derecho público» en la jurisprudencia del TJUE | 51 |
| 3.2.1. La satisfacción de necesidades de interés general | 51 |
| 3.2.2. Carácter no industrial o mercantil | 51 |
| 3.2.3. Dotado de personalidad jurídica propia | 54 |
| 3.2.4. Control por el Estado, los entes territoriales u otros organismos de Derecho público | 54 |
| 3.3. El ámbito subjetivo de la LCSP | 55 |
| 3.3.1. El sector público en la LCSP | 55 |
| 3.3.2. Las Administraciones públicas | 56 |
| 3.3.3. Los poderes adjudicadores que no son Administraciones Públicas | 57 |
| 3.3.4. Algunos supuestos especiales | 57 |
| 4. El concepto de contrato público y el ámbito objetivo de la LCSP | 59 |
| 4.1. La onerosidad | 60 |
| 4.2. Los contratos sin concurrencia competitiva eliminatoria | 61 |
| 4.3. El ámbito objetivo de la LCSP | 62 |
| 4.4. Los negocios jurídicos excluidos del ámbito objetivo de la LCSP | 63 |
| 5. La cooperación horizontal y las relaciones no contractuales entre poderes adjudicadores | 65 |
| 5.1. Convenios que instrumentan figuras jurídicas distintas del contrato público sujeto a la LCSP; en especial, la reorganización o «transferencia» de competencias .. | 67 |
| 5.2. Convenios entre poderes adjudicadores que instrumentan contratos públicos exceptuados de la LCSP por conllevar cooperación entre poderes adjudicadores | 69 |
| 6. Los encargos a medios propios | 73 |
| 6.1. Requisitos de la condición de medio propio personificado | 76 |
| 6.2. Encargos horizontales, verticales y medios propios de varias entidades | 79 |
| 6.3. Formalización y publicidad de los encargos | 80 |
| 6.4. Régimen de los contratos celebrados en ejecución del encargo | 80 |
| 7. La clasificación de los contratos en la LCSP | 83 |
| 7.1. Los tipos de contrato | 83 |
| 7.1.1. El contrato de obras | 85 |
| 7.1.2. Los contratos de concesión | 86 |
| 7.1.2.1. Concepto de contrato de concesión | 87 |
| 7.1.2.2. Diferencia con figuras afines | 89 |
| 7.1.2.3. El impacto del nuevo concepto de concesión en la legislación contractual | 90 |

| | |
|--|------------|
| 7.1.3. El contrato de suministro..... | 91 |
| 7.1.4. El contrato de servicios..... | 93 |
| 7.2. Los contratos mixtos | 93 |
| 7.3. Contratos administrativos y contratos privados | 96 |
| 7.3.1. Contratos administrativos..... | 97 |
| 7.3.2. Contratos privados..... | 97 |
| 7.4. Los contratos sujetos a regulación armonizada..... | 99 |
| 8. La aptitud para contratar | 101 |
| 8.1. Personalidad jurídica y objeto social adecuado..... | 102 |
| 8.1.1. El concepto amplio de «operador económico» | 103 |
| 8.1.2. Los Centros Especiales de Empleo y la reserva de la Disposición adicional cuarta de la LCSP..... | 105 |
| 8.2. Capacidad de obrar y prohibiciones de contratar y medidas de «autocorrección» | 108 |
| 8.3. La habilitación empresarial o profesional..... | 111 |
| 8.4. Solvencia y clasificación en la DCP y en la LCSP | 112 |
| 8.4.1. La solvencia en la LCSP | 114 |
| 8.4.1.1. Vinculación al objeto | 115 |
| 8.4.1.2. Proporcionalidad | 115 |
| 8.4.1.3. El establecimiento de los requisitos de solvencia | 116 |
| 8.4.1.4. La integración de la solvencia | 117 |
| 8.4.1.5. La concreción de las condiciones de solvencia..... | 119 |
| 8.4.1.6. Los medios de acreditación de la solvencia..... | 120 |
| 8.4.2. La clasificación en la contratación con el sector público..... | 122 |
| 8.5. La acreditación de la aptitud de contratar y el momento decisivo para su apre- ciación | 123 |
| 8.6. El Documento Europeo Único de Contratación (DEUC)..... | 125 |
| 9. Los conflictos de intereses | 127 |
| 9.1. Los conflictos de intereses en la LCSP | 128 |
| 9.2. La participación previa de candidatos o licitadores | 130 |
| 9.3. Conflictos de interés que inciden en la ejecución del contrato..... | 132 |
| 10. El objeto del contrato | 133 |
| 10.1. La discrecionalidad del poder adjudicador para configurar el objeto del contrato .. | 134 |
| 10.2. La prohibición de fraccionamiento del objeto del contrato..... | 135 |
| 10.3. La división en lotes | 136 |
| 10.3.1. La preferencia por la división por lotes y la discrecionalidad del órgano de contratación..... | 138 |
| 10.3.2. Limitaciones a las ofertas y ofertas combinadas | 139 |
| 10.4. El valor estimado del contrato..... | 140 |

| | |
|--|-----|
| 11. La vigencia de los contratos | 145 |
| 11.1. La duración del contrato y la naturaleza de las prestaciones..... | 146 |
| 11.2. Las características de la financiación..... | 148 |
| 11.3. La necesidad de concurrencia periódica..... | 148 |
| 11.4. Límites específicos a la duración de los contratos..... | 149 |
| 12. El precio | 155 |
| 12.1. La fijación del precio del contrato y el principio del precio cierto..... | 155 |
| 12.2. La adecuación del precio al mercado..... | 157 |
| 12.3. La revisión de precios..... | 159 |
| 13. El expediente de contratación | 163 |
| 13.1. El crédito necesario para financiar el contrato..... | 164 |
| 13.2. Los pliegos..... | 165 |
| 13.3. La interpretación de los documentos contractuales..... | 168 |
| 13.4. Las prescripciones técnicas..... | 170 |
| 13.4.1. La función de las prescripciones técnicas y la discrecionalidad para su establecimiento..... | 171 |
| 13.4.2. El modo de formular las prescripciones técnicas..... | 173 |
| 13.4.3. La mención «o equivalente»..... | 174 |
| 13.4.4. Etiquetas..... | 175 |
| 13.4.5. Informes de pruebas, certificación y otros medios de prueba..... | 176 |
| 13.5. La información al licitador sobre determinadas obligaciones..... | 177 |
| 13.6. La subrogación de trabajadores..... | 178 |
| 14. Los criterios de adjudicación | 181 |
| 14.1. Los criterios de adjudicación y el principio de la oferta económicamente más ventajosa..... | 182 |
| 14.2. Requisitos de los criterios de adjudicación..... | 184 |
| 14.2.1. Vinculación al objeto del contrato..... | 184 |
| 14.2.2. Formulación objetiva y limitación de la libertad incondicional para adjudicar el contrato..... | 185 |
| 14.2.3. Evaluación en condiciones de competencia efectiva..... | 186 |
| 14.3. Clasificación de los criterios de adjudicación..... | 187 |
| 14.3.1. Criterios cualitativos y criterios de coste..... | 187 |
| 14.3.2. La diferencia entre criterios discrecionales (dependientes de un «juicio de valor») y criterios «automáticos» (sujetos a fórmula) y su relevancia procedimental..... | 188 |
| 14.3.2.1. El comité de expertos y el organismo técnico especializado.... | 189 |
| 14.3.2.2. La valoración separada de los criterios automáticos y discrecionales..... | 190 |
| 14.4. Algunos tipos de criterios de adjudicación en particular..... | 192 |
| 14.4.1. La valoración del personal que ejecuta el contrato..... | 192 |
| 14.4.2. Los «criterios secundarios» o «subcriterios»..... | 192 |

| | |
|---|------------|
| 14.4.3. Las mejoras | 193 |
| 14.4.4. Los criterios medioambientales y sociales | 195 |
| 14.4.5. El precio como criterio de adjudicación y sus limitaciones | 198 |
| 14.4.6. Criterios de adjudicación con umbral eliminatorio | 203 |
| 15. El procedimiento de adjudicación en la LCSP | 205 |
| 15.1. Principios generales del procedimiento de adjudicación; en especial, la confidencialidad | 205 |
| 15.2. La publicidad | 208 |
| 15.3. El plazo de presentación de las proposiciones | 210 |
| 15.4. Contenido, alcance y forma de las ofertas | 212 |
| 15.5. Variantes | 213 |
| 15.6. Ofertas incursas en colusión | 215 |
| 15.7. Las ofertas anormalmente bajas | 216 |
| 15.7.1. Los parámetros objetivos de anomalía | 217 |
| 15.7.2. El procedimiento de apreciación de la anomalía | 218 |
| 15.8. Subsanación y aclaraciones de las ofertas | 223 |
| 16. La adjudicación del contrato y otras formas de finalización del procedimiento de adjudicación | 229 |
| 16.1. La adjudicación del contrato | 229 |
| 16.1.1. La motivación de la adjudicación | 230 |
| 16.1.2. La discrecionalidad de la adjudicación y sus límites | 232 |
| 16.2. La decisión de no adjudicar o celebrar el contrato y el desistimiento del procedimiento de adjudicación por la Administración | 234 |
| 17. Los procedimientos de adjudicación en particular | 237 |
| 17.1. El procedimiento abierto y el procedimiento restringido | 238 |
| 17.2. La licitación con negociación y el procedimiento negociado sin publicidad | 239 |
| 17.2.1. Excepcionalidad y justificación de su utilización | 240 |
| 17.2.2. La tramitación de la negociación | 242 |
| 17.2.3. Algunas consideraciones sobre el procedimiento negociado sin publicidad por «imperiosa urgencia» | 243 |
| 17.3. El contrato menor | 245 |
| 17.4. El Acuerdo marco | 247 |
| 17.5. El concurso de proyectos | 248 |
| 18. La ejecución del contrato | 251 |
| 18.1. Condiciones especiales de ejecución del contrato | 252 |
| 18.2. La modificación del contrato | 254 |
| 18.2.1. Clases de modificaciones | 255 |
| 18.2.2. Obligatoriedad de las modificaciones para el contratista | 257 |
| 18.3. La subcontratación | 258 |

| | |
|--|-----|
| 19. El recurso especial en materia de contratación pública | 261 |
| 19.1. El ámbito objetivo | 264 |
| 19.1.1. Contratos y otras figuras incluidas | 264 |
| 19.1.2. Actos impugnables | 267 |
| 19.2. Legitimación activa | 270 |
| 19.2.1. Operadores económicos | 271 |
| 19.2.2. Titulares de intereses colectivos..... | 273 |
| 19.2.3. Miembros de las corporaciones locales | 275 |
| 19.3. El procedimiento de resolución del recurso; en especial, el alcance de su carácter contradictorio | 277 |
| 19.3.1. El plazo de interposición del recurso y el «recurso indirecto»..... | 279 |
| 19.3.2. La resolución del procedimiento de recurso | 282 |
| Bibliografía | 285 |